

# МОНИТОРИНГ ИЗМЕНЕНИЙ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

(за сентябрь – декабрь 2011 г.)

1.

## **Право ребенка на жизнь и охрану здоровья.**

**[<Информация> Росалкогольрегулирования "Разъяснения по вопросам применения в отношении розничной продажи алкогольной продукции норм Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления \(распития\) алкогольной продукции" с учетом изменений, внесенных Федеральным законом от 18.07.2011 № 218-ФЗ"](#)**

Росалкогольрегулированием даны разъяснения по вопросам применения законодательства в сфере производства и оборота алкогольной продукции в связи с внесенными в него изменениями.

Федеральным законом от 18 июля 2011 г. N 218-ФЗ приняты поправки, направленные в том числе на повышение эффективности правового регулирования в указанной сфере, снижение масштабов злоупотребления алкоголем и профилактику алкоголизма среди населения, в том числе несовершеннолетнего.

В разъяснениях, в частности, затронуты вопросы, касающиеся:

- прекращения деятельности обособленными подразделениями лицензиатов, расположенными в местах, не соответствующих установленным требованиям (законом установлен запрет на продажу алкогольной продукции не только в детских, образовательных и медицинских организациях, но и на прилегающих к ним территориях);
- ограничения времени продажи алкогольной продукции;
- продажи пищевой продукции с содержанием этилового спирта от 0,5 до 1,5 процента.

**Методические указания «МУ 3.1.1.2957-11. 3.1.1. Профилактика инфекционных заболеваний. Кишечные инфекции. Эпидемиологический надзор, лабораторная диагностика и профилактика ротавирусной инфекции»**

Определяют организацию и порядок проведения эпидемиологического надзора, санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий в отношении ротавирусной инфекции (РВИ), а также порядка сбора, упаковки, хранения, транспортировки и проведения лабораторных исследований клинического материала в целях выявления этиологического агента и проведения его субтипирования.

**Постановление Правительства РФ от 21.10.2011 № 856 "О Программе государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на 2012 год"**

В целях обеспечения конституционных прав граждан Российской Федерации на получение бесплатной медицинской помощи Правительство Российской Федерации определили виды и условия оказания медицинской помощи, нормативы объема медицинской помощи, нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, подушевые нормативы финансового обеспечения, порядок формирования и структуру тарифов на медицинскую помощь, критерии качества и доступности медицинской помощи, предоставляемой гражданам Российской Федерации на территории Российской Федерации бесплатно.

На органы государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с Программой возложена обязанность по разработке и утверждению территориальных программ государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на 2012 год (включая территориальные программы обязательного медицинского страхования).

Указано, какие составляющие должны быть включены в территориальную программу.

Установлено, что в целях повышения эффективности оказания гражданам первичной медико-санитарной помощи при острых заболеваниях и обострении хронических заболеваний, не требующих срочного медицинского вмешательства, **в структуре медицинских учреждений муниципальной системы здравоохранения может создаваться служба неотложной медицинской помощи.**

Мероприятия по восстановительному лечению и реабилитации больных осуществляются в амбулаторно-поликлинических и больничных учреждениях, иных медицинских организациях или их соответствующих структурных подразделениях, **включая центры восстановительной медицины и реабилитации, в том числе детские, а также санатории, в том числе детские и для детей с родителями.**

**^ Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 28.02.2011 № 158н «Об утверждении правил обязательного медицинского страхования»**

Правила устанавливают порядок подачи заявления о выборе (замене) страховой медицинской организации застрахованным лицом; единые требования к полису обязательного медицинского страхования; порядок выдачи полиса обязательного медицинского страхования либо временного свидетельства застрахованному лицу; порядок направления территориальным фондом обязательного медицинского страхования сведений о принятом решении об оплате расходов на лечение застрахованного лица непосредственно после произошедшего тяжелого несчастного случая на производстве; порядок оплаты медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию; порядок оказания видов медицинской помощи, установленных базовой программой обязательного медицинского страхования, застрахованным лицам за счет средств обязательного медицинского страхования в медицинских организациях, созданных в соответствии с законодательством Российской Федерации и находящихся за пределами территории Российской Федерации; требования к размещению страховыми медицинскими организациями информации; положение о деятельности Комиссии по разработке территориальной программы обязательного медицинского страхования согласно приложению N 1 к настоящим Правилам и др.

Установлено, что к заявлению о выборе (замене) страховой медицинской организации

прилагаются следующие документы или их заверенные копии, необходимые для регистрации в качестве застрахованного лица:

**1) для детей после государственной регистрации рождения и до четырнадцати лет, являющихся гражданами Российской Федерации:**

свидетельство о рождении;

документ, удостоверяющий личность законного представителя ребенка;

СНИЛС (при наличии);

**2) для граждан Российской Федерации в возрасте четырнадцати лет и старше:**

документ, удостоверяющий личность (паспорт гражданина Российской Федерации, временное удостоверение личности гражданина Российской Федерации, выдаваемое на период оформления паспорта);

СНИЛС (при наличии).

**Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 28.02.2011 № 158н «Об утверждении классификации технических средств реабилитации (изделий) в рамках федерального перечня реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, в целях определения размера компенсации за технические средства реабилитации (изделия), приобретенные инвалидами (ветеранами) за собственный счет, и (или) оплаченные за счет собственных средств услуги по их ремонту»**

Указан перечень технических средств реабилитации (изделий) в рамках федерального перечня реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, в целях определения размера компенсации за технические средства реабилитации (изделия), приобретенные инвалидами (ветеранами) за собственный счет, и (или) оплаченные за счет собственных средств услуги по их ремонту.

Разработан в соответствии с пунктом 15.1 Правил обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2008 г. N 240.

**Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 28.07.2011 № 107 "Об утверждении СП 3.1.2951-11 "Профилактика полиомиелита" Зарегистрировано в Минюсте РФ 24.11.2011 № 22378.**

Установлены основные требования к комплексу организационных, лечебно-профилактических, санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий, направленных на предупреждение возникновения, распространения и ликвидацию заболеваний полиомиелитом на территории Российской Федерации.

Отражены вопросы иммунизация детей против полиомиелита в плановом порядке и по эпидемическим показаниям.

Установлено, что с целью повышения санитарной грамотности проводится гигиеническое воспитание населения, которое включает в себя информирование об основных клинических формах, симптомах полиомиелита, мерах профилактики, глобальной ситуации о заболеваемости полиомиелитом, с привлечением средств массовой информации и выпуском средств наглядной агитации: листовок, плакатов, бюллетеней, а также проведением индивидуальных бесед.

Работа по организации и проведению информационно-разъяснительной работы среди населения должна проводиться органами, осуществляющими государственный санитарно-эпидемиологический надзор, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области охраны здоровья граждан и организации здравоохранения, центрами медицинской профилактики.

Данные правила и нормативы являются обязательными для граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

### **[Распоряжение Правительства Российской Федерации от 07.12.2011 № 2199-р](#)**

**Правительством РФ** утвержден перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов на 2012 год.

Перечень включает указание на анатомо-терапевтическо-химическую классификацию (АТХ), а также названия лекарственных препаратов и лекарственных форм.

### **Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 28.07.2011 № 108 "Об утверждении СП 3.1.2952-11 "Профилактика кори, краснухи и эпидемического паротита". Зарегистрировано в Минюсте РФ 24.11.2011 № 22379**

Установлены основные требования к комплексу организационных, лечебно-профилактических, санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий, проводимых с целью предупреждения возникновения и распространения заболеваний корью, краснухой, эпидемическим паротитом.

### **Федеральный закон от 30.11.2011 № 357-ФЗ "О нормативе финансовых затрат в месяц на одного гражданина, получающего государственную социальную помощь в виде социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов, на 2012 год"**

В 2012 году, установлен норматив финансовых затрат в месяц на одного гражданина, получающего государственную социальную помощь в виде социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов, в размере 604 рубля.

2.

^ **Права ребенка в сфере семейного воспитания.**

### **Федеральный закон от 31 мая 2011 года N 102-ФЗ «О присоединении Российской Федерации к Конвенции о гражданско-правовых аспектах международного**

## похищения детей»

Конвенция о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей, заключенная в г. Гааге 25 октября 1980 г. (далее - Конвенция), направлена на обеспечение незамедлительного возвращения детей, незаконно перемещенных в любое из договаривающихся государств либо незаконно удерживаемых в любом из этих государств, а также на обеспечение того, чтобы права опеки и доступа, предусмотренные законодательством одного договаривающегося государства, эффективно соблюдались в других договаривающихся государствах (статья 1).

В настоящее время в Конвенции участвуют 82 государства, в том числе большинство стран в СНГ и Балтии (Армения, Белоруссия, Грузия, Латвия, Литва, Молдова, Туркменистан, Узбекистан, Украина, Эстония), правовые системы и нормы семейного законодательства которых во многом сходны с российскими.

Конвенция устанавливает, что перемещение или удержание ребенка рассматриваются как незаконные, если они осуществляются с нарушением прав опеки, которыми были наделены какое-либо лицо, учреждение или иная организация, совместно или индивидуально, в соответствии с законодательством государства, в котором ребенок постоянно проживал до его перемещения или удержания; и во время перемещения или удержания эти права эффективно осуществлялись, совместно или индивидуально, или осуществлялись бы, если бы не произошло перемещение или удержание.

Таким образом, сфера действия Конвенции охватывает только гражданские правоотношения и распространяется на случаи, когда целью перемещения или удержания ребенка является желание осуществлять в отношении него права опеки или доступа (то есть права, относящиеся к заботе о личности ребенка, включая право определять место его жительства, или право взять ребенка на ограниченный период времени в место иное, чем место его постоянного проживания). Случаи похищения детей, содержащие признаки уголовного преступления, к предмету правового регулирования Конвенции не относятся.

Субъектами действия Конвенции являются дети моложе 16 лет, имеющие место жительства в договаривающихся государствах, физические или юридические лица, наделенные правами опеки над ребенком, а также лица, незаконно переместившие или удерживающие ребенка.

Любое лицо, учреждение или иная организация, заявляющие о том, что ребенок был незаконно перемещен или удерживается в нарушение прав опеки, могут обратиться в центральный орган государства постоянного проживания ребенка или в центральный орган любого другого договаривающегося государства за содействием в обеспечении возвращения ребенка. Соответствующий центральный орган должен быть создан в каждом государстве-участнике Конвенции с целью координации сотрудничества между компетентными органами государств для обеспечения скорейшего возвращения детей и для достижения других целей Конвенции.

Для достижения целей Конвенции устанавливается обязанность компетентных органов государств-участников использовать самые быстрые процедуры, обеспечивающие безотлагательное возвращение ребенка. На основании статьи 12 Конвенции незаконно перемещенный в другое государство ребенок должен быть незамедлительно возвращен в государство его постоянного проживания.

Вместе с тем Конвенция признает несколько исключений из этого правила. Судебные или

административные органы могут отказать в решении о возвращении ребенка в случае, если родители (законные представители) фактически не осуществляли свои права опеки в отношении ребенка на момент его перемещения или удержания, или дали согласие на его перемещение или удержание, или впоследствии не выразили возражений против таковых; если существует серьезный риск того, что возвращение ребенка создаст угрозу причинения ему физического или психологического вреда, или иным образом поставит его в невыносимые условия; если ребенок возражает против возвращения, уже достиг такого возраста и степени зрелости, при которых следует принять во внимание его мнение.

Решения, принятые российскими и иностранными судами в процессе реализации норм Конвенции о нарушении соответствующих прав граждан, могут быть обжалованы в Европейском Суде по правам человека, что предоставляет возможность обеспечения дополнительной защиты указанных прав в случае их несоблюдения.

Конвенция вступила в силу 1 октября 2011 года. Согласно ст. 38 Конвенции присоединение имеет силу только в отношениях между присоединившимся государством и теми Договаривающимися государствами, которые заявят о своем признании присоединения.

**Определение Конституционного Суда РФ от 29.09.2011 № 1083-О-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Соколовой Татьяны Сергеевны на нарушение ее конституционных прав и конституционных прав ее несовершеннолетнего сына статьей 77 Семейного Кодекса Российской Федерации»**

Решением суда общей юрисдикции, оставленным без изменения судами вышестоящих инстанций, гражданке Т.С. Соколовой было отказано в удовлетворении заявления об отмене постановления главы администрации Шушенского района Красноярского края об отобрании ее малолетнего сына. При этом суды исходили из того, что факт непосредственной угрозы жизни ребенка Т.С. Соколовой был подтвержден представленными доказательствами.

В своей жалобе в Конституционный Суд РФ Т.С. Соколова оспаривает конституционность статьи 77 Семейного кодекса РФ. По мнению заявительницы, ее права и права ее несовершеннолетнего сына, гарантируемые статьями 17 (части 1 и 3), 19 (часть 1), 21, 22 (часть 1), 25, 38 (части 1 и 2) и 55 (часть 1) Конституции РФ, были нарушены применением в их деле оспариваемой нормы.

Конституционный Суд РФ, изучив представленные Т.С. Соколовой материалы, не нашел оснований для принятия ее жалобы к рассмотрению.

Право органа опеки и попечительства на отобрание ребенка у его родителей (одного из них) или у других лиц, на попечении которых он находится, при непосредственной угрозе жизни ребенка или его здоровью, представляет собой меру чрезвычайного и временного характера, проведение которой возможно в исключительных случаях, не терпящих отлагательств.

При этом не исключается возможность последующего судебного контроля за законностью и обоснованностью соответствующих действий и решений органа опеки и попечительства, принятых им при реализации данного права.

Таким образом, статья 77 Семейного кодекса РФ, закрепляющая право органа опеки и попечительства на отобрание ребенка при непосредственной угрозе его жизни или здоровью, а также определяющая порядок его реализации, направлена на защиту прав и интересов детей, в том числе от злоупотреблений со стороны их родителей, развивает положения статьи 38 (части 1) Конституции РФ и сама по себе не может рассматриваться как нарушающая конституционные права заявительницы и ее несовершеннолетнего сына, указанные в жалобе.

Проверка же законности и обоснованности вынесенных по делу заявительницы судебных решений, в том числе в части наличия у органа опеки и попечительства оснований для отобрания у заявительницы ребенка, не входит в компетенцию Конституционного Суда РФ, как она установлена статьей 125 Конституции РФ и статьей 3 Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Российской Федерации".

3.

### **Право ребенка на образование.**

#### **<Письмо> Министерства образования и науки Российской Федерации от 11.07.11 № 06-1277 «О методических рекомендациях»**

Обращено внимание субъектов Российской Федерации, что помимо средств софинансирования, организация деятельности и содержание центра дистанционного образования детей-инвалидов, оплата услуг доступа детей-инвалидов и педагогических работников к сети Интернет, техническое обслуживание рабочих мест детей-инвалидов и педагогических работников обеспечивается за счет средств регионального бюджета.

Указано, что должны в себя включать мероприятия по обучению педагогических работников по вопросам организации дистанционного образования детей-инвалидов и организационно-методического обеспечения.

Также конкретизированы требования, которым должна соответствовать информационная образовательная среда.

Указано, что организационное обеспечение должно проходить в информационной образовательной среде (на сайте) с предоставлением слушателям возможности реализации практических навыков по обучению детей-инвалидов с использованием дистанционных образовательных и интернет-технологий.

Субъектам Российской Федерации рекомендовано в целях повышения эффективности реализации мероприятий создать (продлить полномочия на 2011 год) рабочую группу по организации дистанционного образования детей-инвалидов.

4.

### **Жилищные права ребенка.**

#### **Информационное письмо Президиума ВАС РФ от 13.09.2011 № 146 Обзор судебной практики по некоторым вопросам, связанным с применением к банкам административной ответственности за нарушение законодательства о защите прав потребителей при заключении кредитных договоров.**

Даны следующие разъяснения:

Включение в кредитный договор условия о том, что в случае нарушения обязательств по возврату очередной части кредита банк имеет право потребовать досрочного возврата выданного кредита, не противоречит части 4 статьи 29 Федерального закона "О банках и банковской деятельности"

Условие кредитного договора о том, что в случае просрочки возврата части кредита, выданного заемщику-гражданину, проценты за пользование соответствующей частью кредита в период такой просрочки взимаются в удвоенном размере, не нарушает прав потребителя, так как названным условием установлена ответственность заемщика за нарушение денежного обязательства.

Условие кредитного договора, направленное на прямое или косвенное установление сложных процентов (процентов на проценты), ущемляет установленные законом права потребителя.

Положение кредитного договора с заемщиком-гражданином о праве банка предъявить требование о досрочном исполнении обязательства по возврату кредита в случае ухудшения финансового положения заемщика противоречит положениям части 4 статьи 29 Закона о банках, поэтому нарушает права потребителя.

Условие долгосрочного кредитного договора с заемщиком-гражданином о том, что плата за пользование суммой кредита складывается из постоянного процента и величины, переменной в зависимости от колебаний рынка, само по себе не противоречит положениям статей 29 и 30 Закона о банках, законодательству о защите прав потребителей и не нарушает прав потребителя.

Кредитная организация была правомерно привлечена к административной ответственности за включение в договор с заемщиком-гражданином положения о том, что заключенный сторонами кредитный договор не рассматривается ими в качестве договора присоединения и к отношениям, возникающим между сторонами, не подлежат применению правила статьи 428 ГК РФ, так как это положение договора ущемляет установленные законом права потребителя.

Условие кредитного договора о том, что споры по иску банка к заемщику-гражданину рассматриваются судом по месту нахождения банка, нарушает законодательство о защите прав потребителей, поэтому банк был правомерно привлечен к административной ответственности за правонарушение, предусмотренное частью 2 статьи 14.8 КоАП РФ.

Включение в кредитный договор с заемщиком-гражданином условия о страховании его жизни и здоровья не нарушает прав потребителя, если заемщик имел возможность заключить с банком кредитный договор и без названного условия.

Положения кредитного договора о том, что гражданину-заемщику открывается текущий счет в банке-кредиторе, через который осуществляется выдача кредита и его погашение, не нарушают пункт 2 статьи 16 Закона о защите прав потребителей, так как открытие такого счета и все операции по нему осуществляются кредитной организацией без взимания платы.

Установление в кредитном договоре штрафа за отказ заемщика от получения кредита



противоречит законодательству о защите прав потребителей.

В случае погашения кредита при посредстве третьих лиц (другого банка, платежной системы) риски, связанные с задержкой зачисления на корреспондентский счет банка платежей заемщика по возврату кредита, лежат на заемщике.

Условия кредитного договора о запрете досрочного возврата кредита в течение определенного времени, а также о взимании банком комиссии за досрочный возврат кредита нарушают права потребителя, так как по смыслу положений законодательства о защите прав потребителей банк не вправе отказаться принимать либо иным образом ограничивать досрочное исполнение заемщиком-гражданином обязательств по кредитному договору.

Включение в кредитный договор условия о том, что услуги банка оплачиваются заемщиком в соответствии с утверждаемыми банком тарифами, которые он вправе изменять в одностороннем порядке в течение срока действия договора, нарушает права потребителя, так как названное условие противоречит положениям статьи 310 ГК РФ и статьи 29 Закона о банках.

Условие кредитного договора о взимании банком платы за выдачу справок о состоянии задолженности заемщика-гражданина по кредиту противоречит закону и нарушает права потребителя.

Условие целевого кредитного договора о том, что все издержки по погашению записи о законной ипотеке, обременяющей приобретаемую заемщиком квартиру, несет заемщик, нарушает права потребителя.

Уступка банком лицу, не обладающему статусом кредитной организации, не исполненного в срок требования по кредитному договору с заемщиком-гражданином не противоречит закону и не требует согласия заемщика.

Банк, к которому в порядке сингулярного правопреемства перешли права по кредитному договору, не может быть привлечен к административной ответственности за включение в кредитный договор условий, нарушающих права потребителя.

**Информационное письмо Президиума ВАС РФ от 13.09.2011 № 147 Обзор судебной практики разрешения споров, связанных с применением положений Гражданского кодекса Российской Федерации о кредитном договоре.**

Даны следующие разъяснения:

В связи с тем, что при заключении кредитного договора заемщик был фактически лишен возможности влиять на содержание договора, проект которого был разработан банком и содержал в себе условия, существенным образом нарушающие баланс интересов сторон, суд вправе применить к такому договору положения статьи 428 ГК РФ о договорах присоединения.

При реализации предусмотренного кредитным договором права в одностороннем порядке изменять условия кредитования банк должен действовать, исходя из принципов разумности и добросовестности.

Банк имеет право на получение отдельного вознаграждения (комиссии) наряду с процентами за пользование кредитом в том случае, если оно установлено за оказание самостоятельной услуги клиенту. В остальных случаях суд оценивает, могут ли указанные комиссии быть отнесены к плате за пользование кредитом.

Суд удовлетворил требование заемщика о возврате ему части процентов, уплаченных в соответствии с кредитным договором, так как они были уплачены за период, в течение которого пользование денежными средствами уже прекратилось.

Разрешая спор о взыскании с заемщика причитающихся процентов за пользование кредитом, суд учитывает фактические и юридические обстоятельства допущенных нарушений, а также то, привело ли нарушение к образованию у кредитора убытков.

Односторонний отказ банка от исполнения обязательств по договору кредитной линии не освобождает заемщика от обязанности по возврату кредита, уплате процентов за пользование им в размере, установленном кредитным договором, и договорной неустойки.

Заявление банком требования о досрочном возврате кредита не является основанием для прекращения обязательства должника по кредитному договору.

Суд удовлетворил требование банка о досрочном взыскании кредита и отказал в удовлетворении встречного иска о признании условий кредитного договора, ограничивающих получение заемщиком кредитов, выдачу поручительств и передачу имущества в залог, недействительными.

В случае если между банком и заемщиком было заключено несколько кредитных договоров и суммы платежа недостаточно для погашения обязательств заемщика по всем договорам, уплаченная сумма должна засчитываться в счет исполнения того договора, срок исполнения которого наступил ранее, если иное не было указано заемщиком при осуществлении платежа или не предусмотрено соглашением сторон.

Требование заемщика о взыскании с банка убытков, причиненных нарушением обязательства по выдаче кредита, могут быть удовлетворены судом, если сумма кредита не была выдана в установленный договором срок и отсутствуют обстоятельства, указанные в пункте 1 статьи 821 ГК РФ.

Суд удовлетворил требование банка о взыскании долга по кредитному договору и отказал в удовлетворении встречного иска о признании данного договора незаключенным, так как спорный договор содержит согласованные сторонами положения о сумме кредита и условиях его выдачи.

В связи с тем, что повышение процентов за пользование кредитом в случае нарушения заемщиком обязательства по возврату кредита представляет собой меру ответственности должника за нарушение обязательства, суд с учетом обстоятельств дела вправе на основании мотивированного заявления ответчика снизить размер названных процентов в соответствии со статьей 333 ГК РФ.

В удовлетворении иска о взыскании с банка суммы неосновательного обогащения было отказано, так как в соответствии с пунктом 1 статьи 313 ГК РФ банк был обязан принять исполнение, предложенное третьим лицом за заемщика.

**Постановление Правительства РФ от 21.12.2011 № 1068 "Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по Российской Федерации за III квартал 2011 г."**

Величина прожиточного минимума за III квартал 2011 года в целом по России установлена в следующем размере: на душу населения - 6287 рублей, для трудоспособного населения - 6792 рубля, для пенсионеров - 4961 рубль, для детей - 6076 рублей

**Федеральный закон от 06.12.2011 № 399-ФЗ "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации"**

Изменения затронули порядок регистрации по месту жительства лиц из числа коренных и малочисленных народов.

Установлено, что местом жительства гражданина, относящегося к коренному малочисленному народу Российской Федерации, ведущего кочевой и (или) полукочевой образ жизни и не имеющего места, где он постоянно или преимущественно проживает, в соответствии с настоящим Законом может быть признано одно из поселений, находящихся в муниципальном районе, в границах которого проходят маршруты кочевий данного гражданина. Регистрация по месту жительства данной категории осуществляется по адресу администрации поселения (по выбору данного гражданина) с учетом перечня мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, утвержденного Правительством Российской Федерации.

Для регистрации по месту жительства необходимы следующие документы:

заявление установленной формы о регистрации по месту жительства;

паспорт или иной заменяющий его документ, удостоверяющий личность данного гражданина;

документ, подтверждающий ведение данным гражданином кочевого и (или) полукочевого образа жизни, выданный органом местного самоуправления соответствующего муниципального района в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Снятие с регистрационного учета по месту жительства возможно при изменении маршрутов кочевий, в результате которого такие маршруты стали проходить за границами муниципального района, и при прекращении гражданином кочевого и (или) полукочевого образа жизни - на основании заявления гражданина в письменной форме.

**Федеральный закон от 30.11.2011 № 363-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"**

В Семейный кодекс РФ внесены изменения в части взыскания алиментов, по решению суда в твердой денежной сумме, и их индексации.

Теперь размер алиментов, взыскиваемых в твердой денежной сумме, в целях их индексации устанавливается судом кратным величине прожиточного минимума, в том числе размер алиментов может быть установлен в виде доли величины прожиточного минимума

Индексация алиментов осуществляется пропорционально росту величины прожиточного минимума для соответствующей социально-демографической группы населения, установленной в соответствующем субъекте Российской Федерации по месту жительства лица, получающего алименты, при отсутствии в соответствующем субъекте Российской Федерации указанной величины производят эту индексацию пропорционально росту величины прожиточного минимума для соответствующей социально-демографической группы населения в целом по Российской Федерации.

5. **Право ребенка на отдых и оздоровление.**
6. **Социальная помощь и социальная поддержка детей и семей с несовершеннолетними детьми**

**Приказ Минздравсоцразвития РФ от 22.09.2011 № 1066н "О внесении изменений в Правила подачи заявления о распоряжении средствами (часть средств) материнского (семейного) капитала, утвержденные Приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26.12.2008 № 779н"**

Приказом предусмотрена возможность направления заявления о распоряжении средствами материнского (семейного) капитала в форме электронных документов. Заявление о распоряжении и документы должны соответствовать требованиям, предъявляемым к электронным документам, в том числе содержать электронную подпись.

В случае если, лицо, получившее сертификат, не представило документы (копии документов, сведения), находящиеся в распоряжении организаций или органов, предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов, органов местного самоуправления и подведомственных государственным органам или органов местного самоуправления организациях, Пенсионный фонд Российской Федерации и его территориальные органы запрашивает их самостоятельно. Срок для рассмотрения соответствующими органами и организациями межведомственного запроса Пенсионного фонда Российской Федерации и его территориальных органов установлен в пять дней со дня поступления запроса.

**Постановление Правительства РФ от 12.12.2007 № 862 (ред. от 24.12.2011) "О Правилах направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий"**

Внесены изменения в Правила, устанавливают, что в случае если лицо, получившее сертификат, при подаче заявления не представило по собственной инициативе некоторые

документы, установленные Правилами, Пенсионный фонд Российской Федерации и его территориальные органы запрашивают эти документы самостоятельно.

7. **Право ребенка на досуг и культурную среду.**
8. **Право ребенка на информационную безопасность.**
9. **Трудовые права несовершеннолетних.**

**Постановление Конституционного Суда РФ от 15.12.2011 № 28-П "По делу о проверке конституционности части четвертой статьи 261 Трудового кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданина А.Е. Остаева"**

Согласно части четвертой статьи 261 Трудового кодекса Российской Федерации расторжение трудового договора с женщинами, имеющими детей в возрасте до трех лет, одинокими матерями, воспитывающими ребенка в возрасте до четырнадцати лет (ребенка-инвалида до восемнадцати лет), другими лицами, воспитывающими указанных детей без матери, по инициативе работодателя не допускается (за исключением увольнения по основаниям, предусмотренным пунктами 1, 5 - 8, 10 или 11 части первой статьи 81 или пунктом 2 статьи 336 данного Кодекса).

По итогам изучения жалобы суд постановил, что вышеуказанное положение Трудового кодекса Российской Федерации не соответствует Конституции РФ, ее статьям 7, 19, 37 (часть 1) и 38 (части 1 и 2), в той мере, в какой в системе действующего правового регулирования оно, запрещая увольнение по инициативе работодателя женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет, и других лиц, воспитывающих детей указанного возраста без матери, исключает возможность пользоваться этой гарантией отцу, являющемуся единственным кормильцем в многодетной семье, воспитывающей малолетних детей, в том числе ребенка в возрасте до трех лет, где мать в трудовых отношениях не состоит и занимается уходом за детьми.

10. **Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.**

**Федеральный закон от 06.11.2011 № 292-ФЗ "О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации"**

Определены конкретные составы преступлений, уголовные дела о которых рассматриваются коллегией из трех судей по ходатайству обвиняемого, заявленному до назначения судебного заседания.

К таким преступлениям отнесены убийство с отягчающими обстоятельствами, похищение человека, изнасилование и насильственные действия сексуального характера в отношении малолетних и несовершеннолетних при наиболее значимых отягчающих обстоятельствах, предусмотренных отдельными частями соответствующих статей УК РФ.

При этом уголовные дела по отдельным составам преступлений, а именно уголовные дела о насильственных действиях сексуального характера в отношении несовершеннолетних, в

изменение действующего порядка отнесены к подсудности верховного суда республики, краевого или областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области и суда автономного округа, т.е. к подсудности судов, штатная численность которых позволяет обеспечить рассмотрение дел коллегией из трех судей.

11.

**Защита прав детей, находящихся в трудной жизненной ситуации:**

- *безнадзорные или беспризорные дети;*
- *дети – сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей;*
- *дети с ограниченными возможностями здоровья, в том числе дети – инвалиды;*
- *дети, проживающие в семьях, находящихся в социально опасном положении;*
- *дети, употребляющие наркотические средства, психотропные или иные одурманивающие вещества без назначения врача;*
- *дети, пострадавшие от преступлений;*
- *совершеннолетние, совершившие преступления;*
- *несовершеннолетние, совершившие иные правонарушения;*
- *иные дети, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации и нуждающиеся в помощи и защите.*

12.

**Система охраны и защиты прав ребенка.**

[Указ Президента РФ от 23.09.2011 № 1240 "О внесении изменений в Положение о Федеральной службе судебных приставов, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 № 1316"](#)

Данным Указом внесены изменения в Положение о федеральной службе судебных приставов, согласно которым в полномочия ФССП России включена организация в соответствии с законодательством Российской Федерации розыска должника, его имущества, розыска ребенка, в том числе во взаимодействии с органами и организациями в соответствии с их компетенцией; а также осуществляет дознание по уголовным делам и производство по делам об административных правонарушениях в пределах своей компетенции

Директор ФССП отменяет или изменяет не соответствующие требованиям законодательства Российской Федерации решения должностных лиц ФССП России и ее

территориальных органов, если иной порядок не установлен законодательством Российской Федерации.

**Постановление Правительства РФ от 26 октября 2011 г. N 869 "О внесении изменений в Правила регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации"**

В перечень документов, предоставляемых в миграционную службу для оформления временного проживания и являющихся основанием для временного проживания гражданина в жилом помещении, добавлено свидетельство о государственной регистрации права на жилое помещение

Установлено, что при подаче заявления в случае регистрации по месту пребывания на основании договора социального найма жилого помещения, или свидетельства о государственной регистрации права на жилое помещение гражданин вправе не предъявлять эти документы, а только указать в заявлении о регистрации по месту пребывания их реквизиты.

В таком случае орган регистрационного учета самостоятельно запрашивает в государственных органах, органах местного самоуправления информацию о документах, указанных в абзаце пятом настоящего пункта, и производит регистрацию гражданина по месту пребывания не позднее 8 рабочих дней со дня подачи им заявления о регистрации по месту пребывания и документа, удостоверяющего личность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Такая же возможность предоставлена при изменении места жительства и предоставлении документов, подтверждающих основания вселения гражданина, при условии, что сведения о данном документе находятся в распоряжении государственных органов или органов местного самоуправления.

При снятии граждан с регистрационного учета по месту жительства в случае: осуждения к лишению свободы, признания безвестно отсутствующим, смерти или объявления решением суда, выселения из занимаемого жилого помещения или признания утратившим право пользования жилым помещением, обнаружения не соответствующих действительности сведений или документов, послуживших основанием для регистрации, а также неправомερных действий должностных лиц при решении вопроса о регистрации, если заинтересованным лицом не представлено свидетельство о смерти, орган регистрационного учета запрашивает информацию о государственной регистрации смерти самостоятельно.

**Указ Президента РФ от 14.11.2002 № 1325 (ред. от 19.10.2011) "Об утверждении Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации"**

При подаче заявления о приобретении гражданства Российской Федерации на основании международных договоров Российской Федерации об упрощенном порядке приобретения гражданства Российской Федерации лицами, прибывшими на постоянное жительство на территорию Российской Федерации, представляются документы, установленные соответствующими международными договорами Российской Федерации, а также документы, подтверждающие переезд указанных лиц на постоянное жительство на территорию Российской Федерации: вид на жительство в Российской Федерации;

**Федеральный закон от 02.10.2007 № 229-ФЗ (ред. от 07.12.2011) "Об исполнительном производстве" (с изм. и доп., вступающими в силу с 01.07.2012)**

Уточнен порядок наложения взыскания на денежные средства должника.

Наличные денежные средства в рублях и иностранной валюте, обнаруженные у должника, в том числе хранящиеся в сейфах кассы должника-организации, находящиеся в изолированном помещении этой кассы или иных помещениях должника-организации либо хранящиеся в банках и иных кредитных организациях, изымаются, о чем составляется соответствующий акт. Изъятые денежные средства не позднее операционного дня, следующего за днем изъятия, сдаются в банк для перечисления на депозитный счет подразделения судебных приставов.

Перечисление денежных средств со счетов должника производится на основании исполнительного документа или постановления судебного пристава-исполнителя без представления в банк или иную кредитную организацию взыскателем или судебным приставом-исполнителем расчетных документов.

Банк или иная кредитная организация, осуществляющие обслуживание счетов должника, незамедлительно исполняют содержащиеся в исполнительном документе или постановлении судебного пристава-исполнителя требования о взыскании денежных средств, о чем в течение трех дней со дня их исполнения информирует взыскателя или судебного пристава-исполнителя.

В случае обоснованных сомнений в подлинности исполнительного документа, полученного непосредственно от взыскателя (его представителя), или сомнений в достоверности сведений, представленных в соответствии с частью 2 статьи 8 настоящего Федерального закона, банк или иная кредитная организация вправе для проверки подлинности исполнительного документа либо достоверности сведений задержать исполнение исполнительного документа, но не более чем на семь дней. При проведении указанной проверки банк или кредитная организация незамедлительно приостанавливает операции с денежными средствами на счетах должника в пределах суммы денежных средств, подлежащей взысканию.

В случае получения банком или иной кредитной организацией постановления судебного пристава-исполнителя исполнение содержащихся в исполнительном документе требований о взыскании денежных средств осуществляется путем их перечисления на



депозитный счет подразделения судебных приставов. В случае получения банком или иной кредитной организацией исполнительного документа непосредственно от взыскателя исполнение содержащихся в исполнительном документе требований о взыскании денежных средств осуществляется путем их перечисления на счет, указанный взыскателем.

Не исполнить исполнительный документ или постановление судебного пристава-исполнителя полностью банк или иная кредитная организация может в случае отсутствия на счетах должника денежных средств либо в случае, когда на денежные средства, находящиеся на указанных счетах, наложен арест или когда в порядке, установленном законом, приостановлены операции с денежными средствами.

Если имеющихся на счетах должника денежных средств недостаточно для исполнения содержащихся в исполнительном документе или постановлении судебного пристава-исполнителя требований, то банк или иная кредитная организация перечисляет имеющиеся средства и продолжает дальнейшее исполнение по мере поступления денежных средств на счет или счета должника до исполнения содержащихся в исполнительном документе или постановлении судебного пристава-исполнителя требований в полном объеме. О произведенных перечислениях банк или иная кредитная организация незамедлительно сообщает судебному приставу-исполнителю или взыскателю, если исполнительный документ поступил от взыскателя.

Вышеуказанные положения применяются также в случае обращения взыскания на электронные денежные средства должника, перевод которых осуществляется с использованием персонифицированных электронных средств платежа, корпоративных электронных средств платежа.

На денежные средства, находящиеся на счете гарантийного фонда платежной системы, открытом в соответствии с Федеральным законом "О национальной платежной системе", не может быть обращено взыскание по обязательствам оператора платежной системы, центрального платежного клирингового контрагента или участника платежной системы.

Уточнен порядок наложения ареста на бездокументарные ценные бумаги и обращение взыскания на ценные бумаги. Установлено, что арест на бездокументарные ценные бумаги налагается на лицевых счетах (счетах депо) владельца ценных бумаг. Не допускается наложение ареста на бездокументарные ценные бумаги, учитываемые на лицевых счетах (счетах депо) номинального держателя или иных счетов.

Списание ценных бумаг осуществляется с лицевых счетов (счетов депо) владельца ценных бумаг. Не допускается списание ценных бумаг, учитываемых на лицевых счетах (счетах депо) номинального держателя или иных счетов.

Теперь обращения взыскания на имущество должника, помимо судебного акта, может производиться также на основании исполнительной надписи нотариуса в установленных

случаях.

Судебный пристав-исполнитель на основании исполнительной надписи нотариуса:

1) изымает предмет залога у залогодателя или, если предметом залога является недвижимое имущество, принимает постановление о наложении ареста на предмет залога и направляет это постановление в орган, осуществляющий государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, для регистрации ареста в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним, в отношении воздушного судна, подлежащего государственной регистрации, в Едином государственном реестре прав на воздушные суда, в отношении морского судна, судна внутреннего плавания, подлежащих государственной регистрации, в соответствующем реестре судов Российской Федерации или судовой книге, принимает меры по охране такого объекта недвижимости либо, если предметом залога являются ценные бумаги, налагает арест;

2) передает соответствующие предмет залога или документы залогодержателю для последующей реализации заложенного имущества в порядке, установленном Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом "Об ипотеке (залоге недвижимости)" и Законом Российской Федерации "О залоге".

На основании ходатайства залогодержателя судебный пристав-исполнитель осуществляет реализацию предмета залога в порядке, установленном настоящим Федеральным законом.

В обязанности Федеральной службы судебных приставов включено создание и ведение, в том числе, в электронном виде, банка данных, содержащий сведения, необходимые для осуществления задач по принудительному исполнению судебных актов, актов

других органов и должностных лиц (далее - банк данных). Определено, какие сведения являются общедоступными во время осуществления исполнительного производства.

В требования к исполнительному документу включены сведения о должнике, как об индивидуальном предпринимателе, и дополнены требования для организаций.

Установлено, что при изменении места жительства должника исполнительное производство теперь не оканчивается, а передается в другое подразделение службы на основании постановления судебного пристава-исполнителя. Также утвержден порядок передачи.

Установлено, что арест имущества должника включает запрет распоряжаться имуществом, а при необходимости - ограничение права пользования имуществом или изъятие имущества. Вид, объем и срок ограничения права пользования имуществом определяются судебным приставом-исполнителем в каждом случае с учетом свойств

имущества, его значимости для собственника или владельца, характера использования, о чем судебный пристав-исполнитель делает отметку в постановлении о наложении ареста на имущество должника и (или) акте о наложении ареста (описи имущества).

Установлено, что при повышении величины прожиточного минимума судебный пристав-исполнитель, а также организация или иное лицо, которым направлен в случае, установленном частью 1 статьи 9 настоящего Федерального закона, исполнительный документ, производят индексацию алиментов, взыскиваемых в твердой денежной сумме, пропорционально росту величины прожиточного минимума для соответствующей социально-демографической группы населения, установленной в соответствующем субъекте Российской Федерации по месту жительства лица, получающего алименты, при отсутствии в соответствующем субъекте Российской Федерации указанной величины пропорционально росту величины прожиточного минимума для соответствующей социально-демографической группы населения в целом по Российской Федерации. О такой индексации указанные лица обязаны издать приказ (распоряжение), а судебный пристав-исполнитель обязан вынести постановление.

### **Федеральный закон от 03.12.2011 № 389-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"**

Внес изменения в Федеральный закон от 02.10.2007 N 229-ФЗ "Об исполнительном производстве", Федеральный закон от 21.07.1997 N 118-ФЗ "О судебных приставах". внесены уточнения в Арбитражный процессуальный кодекс РФ; Гражданский процессуальный кодекс РФ; Федеральный закон от 30.12.2004 N 218-ФЗ "О кредитных историях"; Федеральный закон от 07.02.2011 N 3-ФЗ "О полиции".

Определен порядок объявления в розыск должников по исполнительному документу и функции по осуществлению розыска в ходе осуществления исполнительного производства переданы ФССП России.

Установлено, что судебный пристав-исполнитель при исполнении исполнительного документа объявляет розыск должника по исполнительному документу, его имущества или розыск ребенка по исполнительному документу, содержащему требование об отобрании ребенка, и осуществляет такой розыск в соответствии с законодательством Российской Федерации;

осуществляет розыск на основании судебного акта гражданина - ответчика по гражданскому делу в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по нормативно-правовому регулированию в сфере обеспечения установленного порядка деятельности судов и исполнения судебных актов и актов других органов.

Обязан оказывать органам внутренних дел содействие в розыске и задержании лиц, скрывшихся от органов дознания, следствия или суда; по поручению старшего судебного пристава или его заместителя оказывать содействие судебному приставу-исполнителю

при осуществлении исполнительного производства и розыска, а также дознавателю службы судебных приставов при осуществлении дознания.

Установлено, что сотрудники органов внутренних дел в пределах предоставленных им федеральным законом полномочий оказывают содействие судебным приставам-исполнителям в ходе исполнительного производства, в том числе при осуществлении розыска должника, его имущества или розыска ребенка, в порядке, установленном совместным нормативным правовым актом федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по нормативно-правовому регулированию в сфере юстиции, и федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел.

**^ Федеральный закон от 06.12.2011 № 410-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О судебных приставах" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"**

Уточнен порядок приема на службу судебных приставов с целью совершенствования их деятельности.

Определен порядок административного выдворения за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства, административная ответственность и полномочия органов государственной власти.

КоАП РФ дополнен статьей 17.8.1. Незаконное использование слов "судебный пристав", "пристав" и образованных на их основе словосочетаний.

**Федеральный закон от 3 декабря 2011 года № 378-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с введением института Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка"**

Федеральный закон предусматривает внесение изменений в следующие законодательные акты: Федеральный закон от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации"; Закон Российской Федерации от 21 июля 1993 года № 5473-1 "Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы"; Федеральный закон от 15 июля 1995 года N 103-ФЗ "О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений"; Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации; Федеральный закон от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ "О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним"; Федеральный закон от 15 ноября 1997 года № 143-ФЗ "Об актах гражданского состояния"; Бюджетный кодекс Российской Федерации; Федеральный закон от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних"; Кодекс Российской Федерации об административных

правонарушениях; Федеральный закон от 10 июня 2008 года № 76-ФЗ "Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания".

Федеральный закон направлен на создание правовых основ реализации прав Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации на посещение учреждений и органов исполнения наказания в отношении несовершеннолетних без специального на то разрешения, на допуск к конфиденциальным сведениям о регистрации актов гражданского состояния и сведениям государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей.

Также устанавливается порядок, при котором обращения несовершеннолетних осужденных, подозреваемых и обвиняемых, адресованные Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, уполномоченным по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, цензуре не подлежат, и не позднее следующего за днем подачи предложения, заявления или жалобы рабочего дня направляются адресату в запечатанном пакете.

Помимо этого на Секретаря Общественной палаты Российской Федерации возлагается обязанность информировать Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка о составе общественной наблюдательной комиссии с функциями общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания, направление указанной комиссией Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка материалов по итогам общественного контроля в указанной области.

Кроме того вводится административная ответственность за воспрепятствование законной деятельности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.